

ارزیابی ابعاد اجتماعی محله های شهری در چارچوب دیدگاه سرمایه اجتماعی؛ مورد پژوهش محله های شهر شیراز

مجید عبدالهی* - دکترای جغرافیا و برنامه ریزی شهری دانشگاه شهید بهشتی، تهران، ایران.

Assess the social dimensions of urban neighborhoods in the context of social capital perspective; case study: shiraz

Expansion of urbanism during late decade causes new challenges such the decrease in the identity feeling and society belonging, increment of environmental discordant, lack of ecologic adjustment and totally reduction of living quality in cities. Programming new approaches and theories and urban management for solving of above problems, usage of cooperative approach, social mobilization and the bottom-top programming have been considered at itself focus. Fulfillment of this approach needs definition of new division system of space on the urban management and programming framework which on the basis of traditional management experiences, neighborhood because of its theoretical values, applicable and programming aspects, it can be considered as the basic element and axis of this programming. necessity of Pay attention to this concept in the urban programming system is justified, for some reason such as establishment of integrated, cooperative and rationalist management, adaptation of cultural and social changes by necessity factors on the dwelling and living in cities especially today metropolis, attempt to the domestic and local values and attitudes, empowering of identity feeling and also social belonging. In this framework, the main purpose of the present thesis is review of historical changes, role and action, space organization of Iranian urban neighborhood during different period and effort for presentation of sustainable pattern of neighborhood living, agreement of socio-economical and cultural requirements of current years for urban development. As a result, these life conditions, values and foundations in urban neighborhood were undergoing and fundamental changes, by locating city and urban neighborhood to modern elements and symbols, establishment of polar structure in the urban neighborhood were accepted principle of that era. Structural elements and new operation in the urban neighborhood which has been outstanding during this period. New structural elements and functions were created in urban neighborhood space that didn't exist before this experience, and management of neighborhood has been changed by establishment of new bureaucracy as a form of City Council and municipality. In fact, being less important the principles of Iranian native culture and replacing & superiority of western thought in urban neighborhood structure, has played a key role and On the other hand, development with fundamental changes has had particularities of exotic development. Due to these conditions, it is possible to achieve to sustainable neighborhood pattern in the Iran cities perspective and specially metropolis with empowering propriety of social capital and factors on the basis of reliance, belonging, social cohesion of neighborhood, community oriented urban management in Iran and establishment of management system which has power and authority, cooperation, responsible, legitimate and institution oriented.

KeyWords: neighborhood, local society, social capital, neighborhood governance, shape of neighborhood, sustainable neighborhood.

چکیده
گستردگی ابعاد شهرنشینی در طی دهه های اخیر موجب بروز چالش های نوینی از جمله کاهش حس هویت و تعلق اجتماعی، افزایش ناهمجرا بیان محيطی، عدم تعادل اکولوژیک و در مجموع کاهش کیفیت زندگی در شهرها شده است. رویکردها و نظریه های نوین برنامه ریزی و مدیریت شهری برای چاره جویی این تنگی ها، استفاده از راهبرد مشارکتی، بسیج اجتماعی و برنامه ریزی از بایین به بالا در کانون توجه خود قرار داده است. تحقق این راهبرد مستلزم تعریف نظام تقسیمات فضایی جدیدی در چارچوب سلسله مراتب مدیریت و برنامه ریزی شهر است که مبتنی بر تجارب مدیریت سنتی، محله می تواند به دلیل دارای بودن ارزشهای نظری و کاربردی، عنصر پایه و محور چنین برنامه ریزی تلقی شود. برای ارائه چارچوب نظری در گام نخست پارادایم توسعه پایدار به عنوان پایه نظری تعریف و نظریه سرمایه اجتماعی جهت دستیابی به چارچوبی برای ساختار محله پایدار در بعد اجتماعی تعیین و ملاک عمل قرار گرفت. برپایه این الگو بعد اجتماعی، بسیرساز توسعه اجتماعی عدالت گراء، مشارکت پذیر و اعتمادزا، در سطح محله های شهری می باشد. روش شناسی انجام پژوهش در چارچوب دیدگاه قیاسی و استقرایی و رویکرد غالب آن اسنادی - پیمایشی است و با کمک های تکنیک های نوین گیری اجتماعی سی در تعمیم نتایج حاصل از این تحقیق به محلات شهر شیراز می باشد. تحلیل سه سطحی از محله های شهر شیراز در قالب ۲۵۰ نمونه و در ۱۰ محله منتخب صورت گرفت. بر اساس یافته های میدانی این پژوهش سازمان فضایی منتج از شرایط و تحولات تاریخی محله های شهری در چارچوب الگوی مورد انتظار از توسعه پایدار محله ای نشان می دهد که در پی تغییرات و شرایط فعلی حاکم بر محله های شهری، بعد اجتماعی به ویژه حس تعلق، تمهد اجتماعی، مشارکت مدنی و اعتماد اجتماعی دچار واگرایی اساسی شده است. در توجه های شرایط دستیابی به الگوی محله پایدار در چشم انداز شهرهای ایران و به ویژه کلانشهرها با اولویت تقویت ابعاد و مولفه های سرمایه اجتماعی مبتنی بر اعتماد، حس تعلق، همبستگی اجتماعی محله ای و اجتماع محور بون مدیریت شهری در ایران میسر می باشد.

وازگان کلیدی: محله، اجتماع محلی، سرمایه اجتماعی، حکمرانی محله ای، شکل محله، محله پایدار.

۱- مقدمه و طرح موضوع

سرمایه اجتماعی است، مفهومی که تاکنون کمتر به آن پرداخته شده است و شاید بتوان در صورت کاربست اصول آن برخی از نیازمندی‌های عرصه‌های جمعی در محله را زنده ساخت و روح تعامل، اعتماد و کار جمعی را در نظام فعلی شهرسازی و شهرنشینی مورد توجه قرار داد. در این نوشتار ضمن تبیین مفاهیم و مولفه‌های پایه سرمایه اجتماعی، دیدگاه‌های مختلف نظریه پردازان این عرصه مورد بررسی قرار می‌گیرد و پس از جمع بندی نقش و جایگاه این ایده نظری، در بحث محله با هدف دستیابی به مجموعه اصول و معیارهای مورد پذیرش برای پایداری محله تشریح می‌گردد. پرسش اساسی این است که با توجه به معیارها و شاخص‌های مستخرج از مباحث نظری و در چارچوب روش شناسی تعیین شده «آیا ارزیابی و سنجش سرمایه اجتماعی در بین محله‌های شهری شیراز تفاوت‌های معنی داری را نشان می‌دهد یا این شاخص‌ها بین محلات یکسان و دارای تفاوت محسوسی نمی‌باشد؟»

۲- روش بررسی

رویکرد غالب پژوهش حاضر، اسنادی-پیمایشی می‌باشد. رویکرد غالب پژوهش حاضر، اسنادی-پیمایشی می‌باشد. با توجه به اینکه بخش قابل توجهی از داده‌های مورد نیاز از متون، گزارش‌های تاریخی، مقالات و کتب داخلی و خارجی و اطلاعات موجود گردآوری می‌شود رویکرد اسنادی^۱ به عنوان یکی از رویکردهای غالب بود. همچنین این پژوهش دارای رویکرد پیمایشی نیز می‌باشد و برخی از داده‌های آن از طریق پرسشنامه مشتمل بر ۱۰۱ سوال و انجام مصاحبه مطابق تعداد جامعه نمونه، گردآوری می‌گردد. بدین منظور با کمک های تکنیک های نمونه گیری اجتماعی سعی در تعمیم نتایج حاصل از این تحقیق به محلات شهر شیراز می‌باشد. پیمایش حاضر از نوع توصیفی^۲ و تبیینی است. این پژوهش به توضیح و تشریح وضعیت پایداری محلات شهر شیراز و بررسی روابط بین متغیرها و سازه‌ها به منظور تبیین و تفسیر عوامل اثرگذار بر پایداری محلات مربوطه می‌پردازد. در این تحقیق به منظور انتخاب مناسب واحدهای نمونه، از روش نمونه گیری چند مرحله‌ای استفاده شد. در مرحله

اصلولا برای انجام فعالیتهای مختلف نیاز به وجود سرمایه‌ای است که برایه آن بتوان برنامه‌های از پیش تعریف شده را به مقاصد و اهداف تعیین شده گره زد. زندگی در عرصه‌های جمعی نیز اقتضای خاص خود را داشته و شهروندان از طریق ارتباط و تعامل سازنده با یکدیگر می‌توانند امور مشترک را محقق سازند. مجموعه‌ای از شبکه‌ها با نقش واسطه و ارتباط دهنده ارزش‌های مشترک خود را با سایر اعضاء شبکه به اشتراک گذارند. تقسیم بندی انواع سرمایه‌های موجود از توجه به مفهوم سرمایه اجتماعی حکایت دارد. سرمایه اجتماعی به مجموعه‌ای از هنجارها، شبکه‌ها و سازمانهای اطلاق می‌شود که مردم از طریق هریک از آنها قدرت و توانایی‌هایی را کسب می‌کنند، که آنها را قادر به تصمیم‌گیری و تدوین سیاست می‌سازد. طبق این ایده، مشارکت در گروه‌های اجتماعی، نتایج سودمندی برای فرد و جامعه دارد و زمینه‌های لازم را برای فعال نمودن اشار مختلف و ایجاد ظرفیتهای مهمی در آنها فراهم می‌کند. دور کمیم در کتاب درباره تقسیم کار اجتماعی از تاثیر قدرت اخلاقی گروه‌ها، برای مهار خودخواهی‌های فردی و ایجاد همبستگی مشترک در میان اعضاء سخن گفته است. شاید دو عامل اصلی که سبب اهمیت یافتن بحث سرمایه اجتماعی شده، نخست، تاکید آن بر پیامدهای مثبت جامعه پذیری و دوم، قرار دادن پیامدهای مثبت سرمایه اجتماعی در چارچوب بحث سرمایه و توجه به این موضوع باشد که چگونه اشکال غیر پولی نظیر قدرت، نفوذ و شبکه‌های ارتباطی می‌توانند مانند دارایی‌ها و حساب بانکی افراد عمل کنند (فیروزآبادی و ایمانی جاجرمی، ۱۳۸۵، ص ۱۹۸). با عنایت به مفهوم سرمایه اجتماعی می‌توان توسعه را غنی سازی کنش‌های اجتماعی ناشی از افزایش تمایل به مشارکت و اعتماد اجتماعی دانست. در این صورت گذر به توسعه از مسیر ایجاد نهادهای تعادلهای ارزشی، باورها و هنجارها و ساختارهای مولد و مشوق سرمایه اجتماعی امکان پذیر است (تشکر و معینی، ۱۳۸۱، ص ۳۷). در مباحث مربوط به توسعه محله‌ای نیز یکی از مفاهیم اساسی، توجه به رویکردهای غالب در

مدیریت شهری

فصلنامه مدیریت شهری
Urban Management
شماره ۳۲ پاییز ۹۲
No.32 Autumn 2013

۱۶۵

پارس و ویژگی‌ها و شاخص‌های محله، شهر شیراز به چهار ناحیه عمده شامل ناحیه تاریخی - فرهنگی، ناحیه بافت مرکزی، ناحیه بافت حاشیه‌ای و روستاهای واقع در محدوده شهر و ناحیه توسعه جدید و نوساز (توسعه دهه ۱۳۳۰ به بعد) طبقه‌بندی شد و سهم هر ناحیه از حجم نمونه انتخاب شده بر اساس «سهم جمعیتی هر ناحیه نسبت به کل جمعیت شهر» تعیین گردید.

نقشه ۱-۱ محدوده نواحی مورد مطالعه را بر اساس طبقه بندي صدرالذکر نشان می‌دهد. بر این اساس از ناحیه تاریخی - فرهنگی یک محله، ناحیه بافت مرکزی سه محله، ناحیه بافت حاشیه‌ای و روستاهای پیرامون (بافت روستاهای واقع در محدوده شهر) سه محله و ناحیه توسعه جدید و نوساز سه محله به صورت تصادفی انتخاب گردید. نقشه ۲-۱ محدوده تقریبی محله‌ای مورد مطالعه را نشان می‌دهد. به منظور انتخاب نمونه‌ها و نمونه‌گیری نهایی به دلیل عدم وجود چارچوب نمونه‌گیری و در اختیار نداشتن فهرست ساکنین محلات، از روش نمونه‌گیری سیستماتیک استفاده شد. جدول زیر ناحیه بندي یادشده و تعداد حجم نمونه در هریک از آنها را به تفکیک محلات نشان می‌دهد.

روش‌های آماری مورد استفاده برای تجزیه و تحلیل

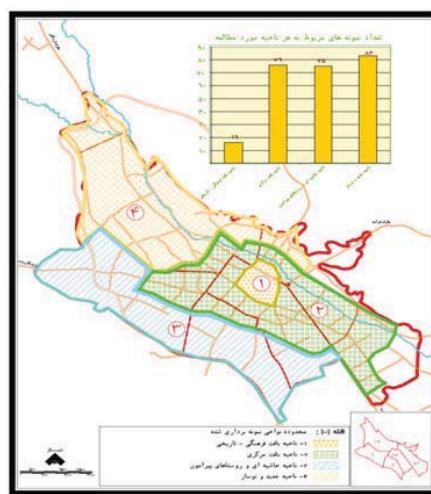
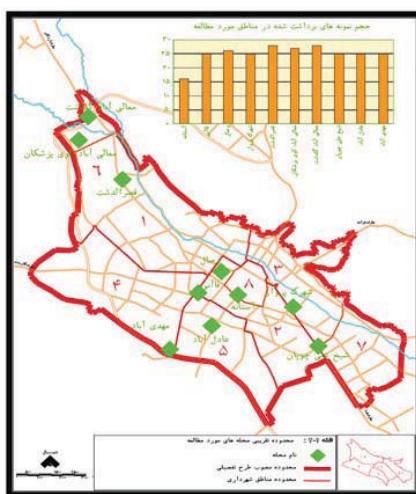
اول براساس شاخص‌های توسعه کالبدی، سابقه تاریخی و سایر عوامل پارامتریک و مؤثر در موضوع محله‌های شهری، مناطق هشت گانه شیراز طبقه‌بندی شده و بر حسب خصوصیات و ویژگی‌های غالب منطقه در ابعاد مختلف اقتصادی، اجتماعی و کالبدی، در نهایت چند ناحیه اصلی تعریف و تعیین گردید. در مرحله دوم محلات مورد نظر انتخاب گردید و در مرحله آخر تعداد نمونه مورد نیاز پس از بررسی واریانس صفت اصلی تحقیق و با استفاده از فرمول کوکران محاسبه واز طریق نمونه‌گیری سیستماتیک از ساکنین این محلات پرسشگری گردید. جامعه آماری پژوهش حاضر شامل ساکنین محله‌های شیراز می‌باشد. براساس سرشماری سال ۱۳۸۵، جمعیت شهر شیراز ۱۲۲۷۳۵۱ نفر بوده که در مساحتی بالغ بر ۱۴۰۲ هکتارسکونت داشته اند. با استفاده از واریانس صفت (صفات) مورد نظر و پیش‌آزمون در سطح ۲۵ نفر حجم نمونه بر اساس فرمول کوکران ۲۲۹ نفر برآورد گردید که به منظور افزایش دقیق داده‌ها، حجم نمونه کل برابر ۲۵۰ نفر در نظر گرفته شد. مطابق موارد فوق در مرحله اول براساس مطالعات انجام شده در قالب طرح توسعه و عمران شهر شیراز توسط مهندسین مشاور پیگیران و نقش جهان

جدول ۱. تعداد حجم نمونه بر اساس نواحی و محلات مورد مطالعه در شیراز؛ تنظیم: نگارنده.

نام ناحیه	نام محلات	تعداد نمونه	درصد	تعداد کل
تاریخی - فرهنگی	آستانه	۱۶	۶/۴	۱۶
بافت مرکزی	قاآنی	۲۵	۱۰	۷۶
	وصل	۲۶	۱۰/۴	
	شهرک پرواز	۲۵	۱۰	
توسعه جدید و نوساز	قصر الدشت	۲۸	۱۱/۲	۸۳
	معالی آباد(کوی پژوهشکان)	۲۷	۱۰/۸	
	گلدشت	۲۸	۱۱/۲	
بافت حاشیه‌ای و روستاهای پیرامون	شيخ على چوبان	۲۵	۱۰	۷۵
	عادل آباد	۲۵	۱۰	
	مهدی آباد(کتس س)	۲۵	۱۰	
جمع	-	۲۵۰	۱۰۰	۲۵۰

از شاخصی به نام ضریب پایایی استفاده می‌شود. دامنه ضریب پایایی از صفر تا ۱+ است. در این پژوهش که هدف سنجش همسانی و هماهنگی درونی ابزار اندازه گیری بود از روش آلفای کرونباخ برای تعیین اعتبار پرسشنامه استفاده شد. ضریب آلفای کرونباخ، یک روش اعتباریابی است که همسانی درونی آزمون را ارزشیابی می‌کند و نشان می‌دهد که سؤالهای آزمون تا چه اندازه توانایی دارد تا خصیصه واحدی را اندازه گیری نماید. کرونباخ برای برآورد همسانی درونی این نوع آزمون‌ها، براساس روش کودر ریچارد سون فرمولی را پیشنهاد کرد که از طریق آن ضریب آلفای کرونباخ محاسبه می‌شود. در این پژوهش از این روش برای بررسی پایایی مقیاس‌ها استفاده شد. نتایج استفاده از این روش در بررسی و سنجش پایایی مقیاسها نشان می‌دهد که؛ میزان ضریب

داده‌ها به دو صورت توصیفی و تطبیقی، تبیین با مناسب ترین تکنیک‌های موجود، بوده است. با عنایت به اینکه مقیاس شاخص‌های انتخابی از نوع ترتیبی بودند، لذا نیازی به هم مقیاس سازی نبوده با استفاده از روش شاخص سازی ناپارامتری و شاخص ترکیبی کل، محاسبه شد. همچنین به منظور رتبه‌بندی محلات از روش تحلیل خوش‌های استفاده گردید. برای تبیین و توجیه روابط علی بین متغیرهای تحقیق از تکنیک‌های تبیینی از جمله آزمون‌های همبستگی اسپیرمن، پیرسون استفاده شد. بررسی عوامل موثر بر شاخص‌های توسعه و پایداری محله از طریق آزمون‌های رگرسیونی و برای مقایسه پارامترها و متغیرهای بین محلات به تناسب از آزمون‌های T و تجزیه واریانس یکطرفه استفاده شد.



مدیریت شهری

فصلنامه مدیریت شهری
Urban Management
شماره ۳۲ پاییز
No.32 Autumn 2013

۱۶۶

پایایی گویه‌های مربوط به اوضاع اجتماعی محله مطابق آلفای کرونباخ برابر با ۰/۶۸۵ است. بود که ارقام فوق نشان دهنده همسازی مناسب بین گویه‌ها می‌باشد.

۳- بحث نظری؛ سرمایه اجتماعی؛ مفاهیم، رویکردها و معیارهای پایداری بعد اجتماعی محله

۳-۱ شناخت انواع سرمایه

بررسی مفهوم سرمایه اجتماعی و کاربست آن در حوزه

به منظور اعتبار سنجی و روایی ابزار اندازه گیری در تدوین سوالات و مقیاسهای پرسشنامه از گزاره‌های تحقیق (اهداف، سوالات و فرضیات پژوهش) استفاده شد. همچنین به منظور بهبود روایی محتویات پرسشنامه و مقیاسها، پس از تدوین آنها مبتنی بر انجام روایی صوری، از نظرات اساتید، صاحب نظران و دانشجویان دکتری ذیصلاح نیز بهره برده شد که اکثریت مناسب بودن گویه‌ها را تایید نمودند. برای اندازه گیری پایایی،

بر اثر استفاده تحلیل و از بین نمی رود بلکه عدم استفاده از آن در طول زمان باعث محو زمینه های بروز و نمود آن در جامعه می گردد و به آسانی مورد سنجش و مشاهده قرار نمی گیرد. نهادهای دولتی ملی و منطقه ای تاثیر شدیدی بر میزان و نوع آن دارد (غفاری، ۱۳۸۵، ص ۸۵). جدول شماره ۲ نظریه های سرمایه را با تأکید بر نظریه پردازان، نوع تبیین و سطح تحلیل ارائه می کند.

شهر و برنامه ریزی شهری نیازمند شناخت و بررسی مولفه هاو عناصری است که در انواع سرمایه از جمله سرمایه فیزیکی، مالی و غیره مورد توجه می باشد. سرمایه در این عرصه های دارای مالک، حقوق مالکانه، سودآوری و کاهش ناشی از مصرف است. با توجه به این ویژگی ها می توان اشکال مختلف سرمایه را به شرح زیر برشمود:

- سرمایه طبیعی (Natural Capital):
- سرمایه فیزیکی (Physical Capital):

جدول ۲. نظریه های سرمایه؛ مأخذ: (Lin nan, ۱۹۹۹، ۲۲:)

نظریه های سرمایه های اجتماعی				نظریه کلاسیک	
سرمایه اجتماعی		سرمایه فرهنگی	سرمایه انسانی		
بوردیو، پانتام	لین، بارت، کلمن	بوردیو	شولتز، بکر	مارکس	نظریه پرداز
همبستگی و باز تولید گروه	دسترسی به منابع نهفته در شبکه های اجتماعی	باز تولید نمادها و ارزش های مسلط	انباشت ارزش اضافی توسط کارگران	روابط اجتماعی: استثمار کارگران توسط سرمایه داران	تبیین
سرمایه گذاری در باز شناسی و پذیرش متقابل	سرمایه گذاری در شبکه های اجتماعی	درونی کردن یا در کار درست از ارزش های مسلط	سرمایه گذاری در قالب مهارت ها و دانش فنی	سرمایه گذاری در تولید و گردش کالاهای سرمایه	سرمایه
گروه / فرد	فرد	فرد - طبقه	فرد	ساختری (طبقات)	سطح تحلیل

۲-۳ مفهوم سرمایه اجتماعی

اصطلاح سرمایه اجتماعی به رغم شهرت اخیر آن نکات تازه جامعه شناسانه ای ندارد. دو سرچشمۀ اصلی در خلق مفهوم سرمایه اجتماعی وجود دارد: **شالوده نظری** اولی را می توان در تحلیل مارکس از آگاهی طبقاتی نوظهور در نزد پرولتاریائی صنعتی یافت. کارگران که با هم بودن را در وضعیتی مشترک تجربه می کنند، یاد می گیرند که هویت مشترک را حس کنند و از اعمال وابتكارهای هم پشتیبانی به عمل آورند. این همبستگی نتیجه درونی کردن هنجرها در دوران کودکی نیست، بلکه محصول نوظهور یک سرنوشت مشترک است. ریشه های کلاسیک آخرین سرچشمۀ سرمایه اجتماعی

- سرمایه انسانی (Human Capital):

- سرمایه اجتماعی (Social Capital):

- سرمایه مالی (Financial Capital):

- سرمایه فرهنگی (Cultural Capital): و

- سرمایه اندیشمندی (Intellectual Capital). در تفاوت های بین سرمایه اجتماعی با سایر سرمایه ها می توان گفت که این سرمایه دارای مالکیت فردی نیست، سودآوری آن از پیامدهای عمل جمعی ناشی می شود و سرمایه گذاری در آن غیر عمدى و بهره برداری از آن موجب کاهش آن نمی شود و دارای خاصیت افزایشی است. در واقع سرمایه اجتماعی سود و سرمایه گذاری در سرمایه انسانی و فیزیکی را افزایش می دهد، این سرمایه

اجتماعی با سازمانهای محلی چون باشگاهها، انجمن‌ها و گروه‌های مدنی برابر انگاشته می‌شود. اجتماع گرایان معتقدند که سرمایه اجتماعی ذاتاً خیر است، هرچه بیشتر باشد رفاه اجتماعی را به دنبال خواهد داشت.

۲- «دیدگاه شبکه ای»: این دیدگاه پیوندهای عمودی و افقی در بین مردم و روابط درونی و فیما بین

را در نظریه دورکیم در باب انسجام اجتماعی و ظرفیت باز دارنده شعائر گروهی باید جستجو کرد. در واقع ساختار مشترک اجتماعی باعث نزدیکی افراد جامعه به یکدیگر می‌شود. لذا کمال جویی و تفکر ابزاری در خلق سرچشمه‌های سرمایه اجتماعی مطابق جدول زیر نقش داشته‌اند.

جدول ۳. سرچشمه‌های سرمایه اجتماعی؛ مأخذ: خاکباز، ۱۳۸۴، ص ۳۲۰.

پیامدها	تعریف	سرچشمه‌ها
- هنجارپذیری (کنترل اجتماعی) - مزایای حاصل از وساطت شبکه اجتماعی	- درونی شدن هنجارها - همبستگی محدود	کمال جویی consummatory
- دستیابی محدود به فرصت‌ها - محدودیت آزادی فردی - توقعات مفرط از اعضای شبکه	- مبادلات متقابل - اعتماد قابل تضمین	ابزاری Instrumental

این قبیل هویت‌های سازمانی به عنوان گروه‌ها و بنگاهها را مورد تأکید قرار می‌دهد و اعتقاد دارد که پیوندهای نیرومند درون اجتماعی به خانواده‌ها و اجتماعات حس هویت و مقصد مشترک می‌دهد. دو خصلت پایه این دیدگاه توجه به جنبه‌های مثبت و منفی سرمایه اجتماعی و تمایز بین منافع این سرمایه و عوارض ناشی از آن است.

۳- «دیدگاه نهادی»: این دیدگاه مدعی است که سرزنشگی شبکه‌های اجتماعی عمدهاً محصول محیط سیاسی، قانونی و نهادی است. برخلاف دیدگاه اجتماع گرا و شبکه‌ای که به سرمایه اجتماعی به عنوان متغیری مستقل برخوردار می‌کند، نگرش نهادی، سرمایه اجتماعی را به عنوان متغیر وابسته تلقی می‌کند. چگونگی عملکرد دولت و بنگاهها نیز به نوبه خود وابسته به انسجام، اعتبار و صلاحیت درونی خودشان از یک سو و در برابر جامعه مدنی از سوی دیگرند.

۴- «دیدگاه همیاری»: این دیدگاه در تلاش است تا آثار دو دیدگاه شبکه‌ای و نهادی را در یکدیگر ادغام کند. شناسایی ماهیت و گستره روابط اجتماعی یک جامعه و نهادهای رسمی و تعامل میان آنها، تعریف راهبرد نهادی مبتنی بر این روابط، خصوصاً حجم سرمایه اجتماعی درون گروهی و بین گروهی سه وظیفه محوری سیاستگذاران

رویشه‌های نظری سرمایه اجتماعی در نظریه‌های کلاسیک جامعه شناسی است. بطور خلاصه برخی مفاهیم مشترکه سرمایه اجتماعی مانند «پیش داوری ارزشی» به نظریه‌های دورکیم و ویر، «ضمانتهای اجرایی دوجانبه» به بحث‌های زیمل و نظریه پردازان مکتب مبادله، «همبستگی بسته» به مفهوم «طبقه برای خود» و بحث آگاهی طبقاتی مارکس و انگلیس و مفهوم «اعتماد قابل اجرا» به بحث ویر در باره تمایز میان عقلانیت صوری و ذاتی برمی‌گردد. بدین ترتیب می‌توان گفت علیرغم شکل گیری مفهوم سرمایه اجتماعی در اوایل قرن بیستم، تلاش برای نظریه پردازی پیرامون ابعاد نظری آن به سالهای ۱۹۹۰ برمی‌گردد که نشان دهنده پیشینه نه چندان طولانی این مفهوم دارد. در جدول ۴ تعاریف مختلف سرمایه اجتماعی به اجمال ارائه شده است.

۳-۳ دیدگاه‌های موجود پیرامون سرمایه اجتماعی

تاکنون دیدگاه‌های مختلفی پیرامون سرمایه اجتماعی بنا به زمینه‌های نظری و تکوین تاریخی آن شکل گرفته که می‌توان آنرا در قالب ۴ دیدگاه به شرح زیر تشریح کرد.

۱- «دیدگاه اجتماع گرایی»: در این دیدگاه سرمایه

جدول ۴. تعاریف سرمایه اجتماعی از منظر نظریه پردازان؛ مأخذ: j. Haddad. I & Malucci. ۵۵: ۲۰۰۲.

نظریه پرداز	تعریف پیشنهادی برای سرمایه اجتماعی
بار	شبکه روابط متقابل بین عاملهای درون یک اقتصاد.
کلمن	روابط اقتدار، روابط اعتماد و حقوق ناشی از هنجارهای ایجاد شده
کلیر	سرمایه اجتماعی یک دسته فرآیند هایی است که منجر به تولید برونداده هایی می شود که حاصل کنش های اجتماعی است و شامل آن دسته های است که یا خود با دوام هستند یا روی آنها یک که با دوام نیستند اثر می گذارد.
فوکویاما	هنچارهای غیر رسمی که موجب رشد همکاری بین دو فرد و یا بیشتر می شود
لیسر، لاپسون و ساکردوت	سرمایه اجتماعی فردی به عنوان ویژگیهای اجتماعی فرد- شامل مهارت های اجتماعی و جذبی که وی را قادر می سازد تا از طریق کنش با دیگران به منافعی در بازار و غیر بازار دست یابد.
ناک و کفر	گروه هایی که در عادات افرادشان همکاری و انسجام و سرزنش دگی تزریق می کنند و طبق نظر اولسونیان گروه هایی که ائتلافهای توزیعی تشکیل می دهند.
نارایان و پریتچت	کمیت و کیفیت معاشرت در زندگی و هنجارهای اجتماعی مرتبط با آن.
پاتنام	اشکال سازمان اجتماعی از قبیل شبکه ها، هنجارها و اعتماد که همکاری برای منافع متقابل را تسهیل می کند.
اپاف و ویجایاتا	سرمایه اجتماعی ساختاری، شامل، نقشه ها، قواعد، رویه ها و سنت ها بعنوان شبکه های اجتماعی است که سبب ایجاد الگوهای جاری کنش های اجتماعی می شوند. سرمایه اجتماعی شناختی، شامل، هنجارها، ارزشها و باورهایی است که مردم را راغب به همکاری می کنند.
ولکوک و نارایان	هنچارها و شبکه ها که مردم را برای کنش جمعی قادر می سازد و در قالب دیدگاه اجتماع گرایی، دیدگاه شبکه ای، دیدگاه نهادی و دیدگاه هم افزایی قابل بررسی و تحلیل است.
بانک جهانی	هنچارها و روابط اجتماعی مستحکم و ریشه دار در ساختارهای اجتماعی جوامع که مردم را در هماهنگی کنش ها برای دستیابی به اهداف مطلوب خود قادر می سازد.

۳-۴ منابع تولید سرمایه اجتماعی و چگونگی سنجش آن

- پیشنهاد شده است. تفاوت میان این چهار دیدگاه عمدتاً به سه عامل بستگی دارد:
- ۱- واحدی که به هنگام تحلیل بر آن تمرکز می شود.
 - ۲- تلقی دیدگاهها از سرمایه اجتماعی به عنوان یک متغیر مستقل، وابسته یا واسطه.
 - ۳- جایگاه دولت را تا کجا در تحلیل خود می گنجاند(خاکباز و پویان، ۱۳۸۴، ص ۵۳۴).

کنترل می‌شود. او پیشنهاد می‌کند به جای این شیوه باید بر شبکه‌ها و هنجارهای غیر رسمی جامعه برای اندازه گیری سرمایه اجتماعی پردازیم (همان، ص ۱۹).

۳-۵ سرمایه اجتماعی و توسعه اجتماعی پایدار

یکی از موضوعات مرتبط با سرمایه اجتماعی، شکل گیری جامعه خوب مبتنی بر مولفه‌های موجود در این شکل از سرمایه است. در بررسی مولفه‌های موثر بر تعریف و شناخت جامعه خوب می‌توان موارد زیر را برشمرد: جامعه خوب قیود و تعهداتی را برای تمامی افراد جامعه تعیین می‌کند و باعث کاهش نابرابری اجتماعی و ترویج کننده تساوی و عدالت اجتماعی است. در جامعه خوب بین ارزشها، هنجارها، نظام اجتماعی و سایر امور آن حداکثر هماهنگ وجود دارد. موارد فوق ویژگیهای جامعه خوب را معرفی می‌کند اما برای اینکه جامعه‌ای خوب باشد باید قوانین و مقررات مشخصی برای نظام اجتماعی و جامعه‌پذیری افراد آن تعریف شود تا در چارچوب این قوانین بتوان هدایت و نظارت بر جامعه را محقق نمود. اجتماع گرایان فرض می‌کنند که یک جامعه خوب مبتنی بر توازن بین آزادی و نظم اجتماعی است و همچنین تناسب بین ارزشها و اخلاقیات فردی و گستره اجتماعی را مدنظر دارند (Oxford, 2001: 158).

لذا می‌توان خصوصیات عمومی اجتماعات پایدار و ناپایدار را بر اساس معیارهای مختلف اقتصادی، اجتماعی، محیطی و نهادی به شرح جدول ۵ برشمرد.

۳-۶ سرمایه اجتماعی محله‌ای

از سرمایه اجتماعی به عنوان پایه‌ای نظری در بررسی وضعیت اجتماعی محله استفاده می‌شود و می‌توان بر پایه آن ظرفیت‌های موجود در محله را شناسایی و مورد دقت نظر بیشتری قرار داد. در مفهوم سازی متفاوتی تلاش شده تا سرمایه اجتماعی محله‌ای را مبتنی بر جنبه‌های زیر توصیف نماییم.

الف: سرمایه اجتماعی محله به عنوان یک ساخت چند سطحی: سرمایه اجتماعی در این

ایجاد و توسعه سرمایه اجتماعی نقش دارد: اولی دین است، تغییرات فرهنگی که الهامات دینی آنها را سبب می‌شوند همچنان گزینه‌ای زنده در بسیاری از بخش‌های جهان هستند. جهان اسلام شاهد رشد شکل‌های نوین دینداری در دهه‌های اخیر بوده است. دو مین سرچشمه اجتماعی در کشورهای در حال توسعه **جهانی شدن** است. جهانی شدن نه فقط حامل سرمایه، بلکه حامل اندیشه و فرهنگ نیز است. این موضوع می‌تواند تهدیدی برای سنت‌های گذشته و ایجاد کننده رویه و عادتهاي جدیدی در جامعه باشد (خاکباز و پویان، ۱۳۸۴، ص ۱۹۶).

یکی از بزرگترین کاستی‌های سرمایه اجتماعی فقدان اتفاق نظر در سنجش و اندازه گیری آن است. در این زمینه حداقل دو رویکرد اجمالی اتخاذ شده است:

- ۱. رویکرد نخست** این است که گروه‌ها و اعضای آنها را در جامعه مفروض سرشماری کنند.
- ۲. در رویکرد دوم** داده‌های مربوط به سطوح اعتماد، تعهد و دخالت مدنی بررسی شوند. رابت پاتنام کوشیده است تا سرمایه اجتماعی را با شمارش انجمن‌ها در جامعه مدنی بسنجد.

دریشت شهری

فصلنامه مدیریت شهری
Urban Management
شماره ۳۲ پاییز
No.32 Autumn 2013

پژوهش‌های زیادی به رابطه میان سرمایه اجتماعی و پیامدهای مثبت در حوزه‌ها و سطوح گوناگون اقتصادی، سیاسی، اجتماعی و رفاهی توجه کرده اند. برای نمونه تحقیقات نشان داده‌اند که سرمایه اجتماعی با حاکمیت خوب و کارایی اقتصادی نیز رابطه مستقیمی دارد. به نظر پاتنام سرمایه اجتماعی موجب داشتن حکومت خوب و کارا می‌شود. نارایان نیز ایده محوری سرمایه اجتماعی بین گروهی و روابط دولت- جامعه را در هم آمیخته و با ادغام آنها پیشنهاد می‌کند که ترکیبات مختلف حکمرانی و سرمایه اجتماعی بین گروهی در یک گروه، جامعه محلی متفاوتی را طلب می‌کند. در بحث روانشناسی سنجش سرمایه اجتماعی بنا بر عقیده کریشنا، وجود تعداد انجمن‌های مدنی غیر دولتی به عنوان شاخص سرمایه اجتماعی در کشورهای در حال توسعه نمی‌تواند شاخص مناسی باشد چرا که در این کشورها جامعه مدنی دارای ضعف ساختاری است و به شدت از سوی دولت نظارت و

جدول ۵. خصوصیات عمومی اجتماعات پایدار و ناپایدار بر اساس معیارهای مختلف:

ماخذ: 171: Raco, 2007

معیار	اجتماع پایدار	اجتماع ناپایدار
رشد اقتصادی	اقتصاد پایه مترقی، تعهدات دراز مدت، پایداری اقتصادی و در برگیرنده بخش عمده‌ای از شهر و دنیا	چیرگی و تسلط اشکال و استه توسعه، فقدان یا کمبود فرستهای اشتغال، نا امنی و آسیب پذیری اقتصادی
شهر و دنی	شهر و دنی و اجتماعات فعال، نظارت اجتماعی دراز مدت، التزام سیاسی موثر، بخش اختیاری و داوطلبانه و سرمایه اجتماعی قوی	شهر و دنی و اجتماعات فعال، نظارت اجتماعی دراز مدت، التزام سیاسی موثر، بخش اختیاری و داوطلبانه و سرمایه اجتماعی قوی
حکمرانی	سیستم‌های حکمرانی بسته، غیر مسول و غیر پاسخگو، اعتماد غیر فعال، نمونه‌ای از اشکال دموکراسی، فاقد اهداف، ماموریت و سیاستهای کلان، محدود کردن افکار و عقاید محلی و عمومی	سیستم‌های حکمرانی بسته، غیر مسول و غیر پاسخگو، توازن در تعریف راهبردها و استراتژیهای توسعه، سیاستگذاری نظری و کلان از بالا به پایین و سیاستهای عملی و اجرایی از پایین به بالا
خصوصیات اجتماعی	وجود مهارتهای فراوان در نیروهای کار، اجتماعات غیر متوازن در مکانها، جدائی گزینی در سطح بالا بین گروه‌های اجتماعی، فقدان تنوع، جدائی گزینی و تفکیک رسمی و غیر رسمی و فقدان جمعیت پذیری مناسب	نیوی یا کمبود مهارت در نیروهای کار، اجتماعات غیر متوازن در مکانها، جدائی گزینی در سطح بالا بین گروه‌های اجتماعی، فقدان تنوع، جدائی گزینی و تفکیک رسمی و غیر رسمی و فقدان جمعیت پذیری مناسب
طراحی شهری	معماری متنوع و گوناگون، دسترسی به فضاهای عمومی، تراکم‌های شهری بالاتر، تهیه و تدارک تسهیلات و خدمات متنوع، ساختمنهایی که دسته‌ای از نیازهایی را تدارک دیده اند، اجتماع خود اشتغالی، ایجاد کننده مکان	معماری یکسان و متحداشکل و منطقه بندی شده، فضاهای عمومی بسته، دیوار دار و غیر قابل دسترس، فقدان تسهیلات اجتماعی، پراکندگی شهری، توسعه حومه ای، بی مکانی
ابعاد محیطی	استفاده مجدد از مکانها و سایت‌های با قابلیت توسعه، کاهش و به حداقل رساندن سفرها، ارتقاء و کیفیت خوب حمل و نقل عمومی	گسترش در مکانها و فضاهای سبز، به حداقل رساندن سود، وابستگی شدید به خودرو، فقدان و کمبود وسائل حمل و نقل عمومی
سرمایه اجتماعی	تقویت و ایجاد حس همکاری متقابل و اعتماد دوطرفه میان شهر و دنیا با مدیران امور شهری، توجه به سایر سرمایه‌های فیزیکی، انسانی و محیطی به صورت هم‌زمان	توجه به سرمایه‌های فیزیکی و محیطی و استفاده کمتر از ظرفیت‌های انسانی موجود
کیفیت زندگی	محیط‌های جذاب، کیفیت زندگی بالا، کنش و جذابیت برای گروه‌های اجتماعی	کیفیت پایین زندگی، اعمال فشار بر روی گروه‌های اجتماعی
هویت، حس تعلق و ایمنی	حس هویت و تعلق به اجتماع، روایی و دارا بودن قدرت تحمل در برابر تغییرات، وجود رابطه و تعهد بین افراد و گذشته تاریخی آنها، سطح پایین و حداقلی از جرم و رفتارها و ناهمجایی اجتماعی	فقدان هماهنگی و پیوستگی فرهنگ محلی و فضاهای عمومی، عدم پویایی فضایی و قابلیت تحمل در برابر تغییرات سیاست‌های محلی تقسیم بندی شده، سطح حداقلی از جرم، بی نظمی و هراس و ترس.

ج: سرمایه اجتماعی به عنوان ابزاری برای تقویت سیاست‌های مناسب محله‌ای: سیاست‌های برنامه‌ریزی می‌تواند از سطح ملی و کلان تعریف و در سطح محلی با نگاه برنامه‌ریزی مشارکتی توسط ساکنین محله به اجرا درآید. در طرح‌ها و برنامه‌های کلان و بزرگ مقیاس نیز حداکثر می‌توان از توان مشارکتی مردم در اجرای آنها استفاده شود. قلمروهای پایه سرمایه اجتماعی مبتنی بر مفاهیم و رویکردهای نظری گفته شده می‌تواند در قالب توانمند سازی، مشارکت، فعالیت‌های مشارکتی و اهداف و مقاصد عمومی به حمایت از شبکه‌ها، توجه به ارزشها و هنجارهای جامعه، اعتماد به عنوان عنصر اساسی در سرمایه اجتماعی و تعلق و اینمنی محیطی، سیاست‌های مناسب محله‌ای را تقویت و حفاظت نماید. در توانمند سازی شهر وندان حس می‌کنند جزیی فعلی و تاثیرگذار در جامعه هستند و می‌توانند فعالیت هایشان را مدیریت و به انجام رسانند. توجه به ارزشها و هنجارهای رفتاری عمومی و به شرکت گذاردن آنها باعث تقویت حس اعتماد و تعلق به افراد ساکن در محله و مکان آن می‌گردد. متناسب با هر یک از قلمروهای تعریف شده فوق سیاست‌های مناسبی نیز در قالب جدول مقابل تعریف است (جدول صفحه بعد).

د: سرمایه اجتماعی به عنوان ابزار برنامه‌ریزی: از مشخصه‌های برنامه‌ریزی محله مبنا توجه به سرمایه‌های اجتماعی و انسانی است و برای شکل‌گیری و انشایت این سرمایه‌ها نیازمند یک ساختار محله‌گرا در مدیریت و برنامه‌ریزی است. در ساختارهای تمرکزگرا، مبتنی بر دیدگاه سنتی، مدیریت براساس روابط عمومی و تقسیم‌بندی‌های انعطاف ناپذیر سرمایه اجتماعی، یعنی شبکه‌های همکاری و اعتماد متقابل شکل نمی‌گیرد. برنامه‌ریزی محله – مبنا بر این نکته تاکید دارد که ساکنان محله‌ها طی تجربه مشترک و طولانی زندگی در یک محیط می‌توانند بسیاری از نیازها و ضرورت‌های روزمره زندگی خود را تشخیص داده و در هماهنگی با مدیریت‌های سطوح بالاتر به ایجاد محلات شهری پایدار کمک کنند، این رویکرد هماهنگی بیشتری با زمان و فضا در مقیاس محلی دارد. در بعد برنامه‌ریزی،

ب: سرمایه اجتماعی محله به عنوان بستری در استفاده از ظرفیت‌های محلی: سرمایه اجتماعی به دلیل ابعاد و جنبه‌های گوناگون و بکارگیری نیروهای مختلف اشکال متفاوتی را در استفاده از ظرفیت‌های محلی ایجاد می‌کند. تحقیقات اخیر پیرامون سرمایه اجتماعی نیز روی اشکال خاصی از سرمایه اجتماعی تاکید دارد که بتواند ارزشها و هنجارهای اجتماعی و سیاسی را برای کلیه اجتماعات بکار برد. همچنان که پس‌زمینه‌های فرهنگی و اقتصادی اجتماعی ادراک و برداشت افراد از سرمایه اجتماعی را شکل می‌دهد، لذا همین پس‌زمینه‌ها نیازهای سرمایه اجتماعی را نیز مشخص و ارائه می‌دهند. بولن (Bullen, 1999) مبتنی بر این جنبه مشخصات محله‌های دارای درجه بالای از سرمایه اجتماعی را به شرح زیر ارائه می‌کند:

- ۱- مردم این احساس را خواهند داشت که جزیی از محله هستند.
- ۲- احساس مفید بودن و سودمندی کرده و توانایی آنها برای مشارکت واقعی در محله تقویت می‌گردد.
- ۳- محله را متعلق به خود دانسته و در آن احساس امنیت می‌کنند.
- ۴- شبکه‌های زیادی از ارتباطات متقابل میان افراد شکل می‌گیرد.

مدیریت شهری

فصلنامه مدیریت شهری
Urban Management
شماره ۳۲ پاییز ۹۲
No.32 Autumn 2013

۱۷۳

توصیف	سیاستهای محلی	قلمرو
افراد حس می‌کنند صدای آنها شنیده می‌شود، در فرایندها تأثیر گذار هستند، می‌توانند فعالیت‌های موردنیازشان را خودشان انجام دهند.	<ul style="list-style-type: none"> • فراهم کردن حمایت از گروههای اجتماعی • پاسخ به نیازهای محلی افراد • کمک کردن برای حل مسائل و مشکلات اعطاوی وظایف و اختیارات به افراد محلی در فرایند سیاستگذاری 	توانمندسازی
افراد بخشی از فعالیت‌های اجتماعی را بدست می‌گیرند، به حوادث و وقایع محلی رخ داده و یا در حال وقوع توجه و احساس مسئولیت می‌کنند	<ul style="list-style-type: none"> • ایجاد، حمایت و تقویت فعالیت‌ها و سازمانهای محلی • عمومی کردن وقایع و حوادث محلی 	مشارکت
افراد با یکدیگر در شکل دادن به گروههای رسمی و غیررسمی برای رسیدن به خواسته‌های مشترک همکاری می‌کنند.	<ul style="list-style-type: none"> • توسعه و تقویت شبکه‌ها بین سازمانی در محدوده تعریف شده 	فعالیت‌های مشارکتی و مقاصد عمومی
افراد و سازمانها به صورت متقابل و بعضاً یکطرفه جهت تقویت خود با یکدیگر همکاری می‌کنند و انتظار دارند که در هنگام نیاز نیز به آنها کمک شود.	<ul style="list-style-type: none"> • ایجاد، توسعه و تقویت یک عادت و رسم ملی همکاری متقابل بین افراد و سازمانها که عقاید و ایده‌های یک اجتماع را توسعه و ترویج می‌دهند. • برنامه آگاهی بخشی همسایگی خوب (شرایط، مقاصد و شیوه‌ها) 	حمایت از شبکه‌ها
افراد ارزشها، هنجرهای رفتاری عمومی را به شرکت می‌گذارند.	<ul style="list-style-type: none"> • توسعه و ترویج عادتی که براساس آن همکار را بشناسند و پیذیرند. • امنیت ارتباطات اجتماعی هماهنگ شده • ترقی جاذیت‌های اجتماعی 	جمع‌آوری ارزشها و هنجرهای
افراد احساس می‌کنند که یک اعتماد بین ساکنان و سازمانهای محلی مسؤول برای اداره امور و نگهداری و ارائه خدمات وجود دارد.	<ul style="list-style-type: none"> • افزایش اعتماد در ارتباطات بین ساکنین با یکدیگر و اگذاری اجازه برخی از تصمیم‌گیریها • آوردن گروههای مخالف در کنار یکدیگر 	اعتماد
افراد احساس اینمی در محله خود می‌کنند و در استفاده از فضاهای عمومی به دلیل ترس و هراس محدود و محصور نمی‌شوند.	<ul style="list-style-type: none"> • افزایش حس اینمی در ساکنین • پیشگیری از وقوع جرایم در سطح محلی • فراهم کردن مدارک و دلایل قابل رویت از شاخص‌های امنیت 	ایمنی
افراد احساس می‌کنند که با یکدیگر و با نواحی مسکونی مرتبط و متصل هستند و حس تعلق به مکان و ساکنین را دارند.	<ul style="list-style-type: none"> • ایجاد، تقویت و توسعه حس تعلق در ساکنین • افزایش و ارتقاء هویت مکان از طریق طراحی، خیابانها و نامگذاری آنها وغیره 	تعلق

تمرکز زدایی و واگذاری امور به سطوح محلی و خرد و ۷-۳ جمع بندی و استنتاج: ارائه چارچوب نظری مبتنی بر اصول و معیارهای پایداری محله در دیدگاه سرمایه اجتماعی

حرکت به سمت یک نظام خودگردان برنامه‌ریزی و مدیریت محله‌ای از دیگر مشخصه‌های عمدۀ است که با تکیه بر سرمایه اجتماعی می‌توان آنها را به نحو مطلوب در شهرها به مرحله اجرا درآورد (حاجی‌پور، ۱۳۸۵، ص ۴۴).

در چارچوب مطالب پیش‌گفته در مجموع سرمایه اجتماعی در سطح فردی فراهم آورنده کالای خصوصی است که برای سود اقتصادی یا دیگر منافع شخصی مانند موفقیت تحصیلی استفاده می‌شود. در

مراقبتی و تنبیه‌ی کاهش خواهد یافت و منابع آزاد شده می‌تواند صرف امور بنیادی مانند آموزش و ارتباطات می‌شود. در سطح محله نیز وجود سرمایه اجتماعی باعث می‌شود شهروندان احساس تعلق، امنیت و سودمندی داشته و خود را جزیی از محیط آن تلقی نمایند. این موضوع خود باعث شکل گیری ساختاری مبتنی بر شبکه‌های همکاری، تعامل و اعتماد متقابل می‌گردد. آنچه در مبحث سرمایه اجتماعی در سطح محله‌های شهری می‌باشد مدت نظر قرار گیرد تلاش برای شکل گیری سرمایه اجتماعی ساختاری و شناختی در تعامل با یکدیگر است. چراکه یکی از آنها ناظر به شبکه‌ها، قوانین و نهادهای است و دیگری ناظر به شهروندان و ساکنین محله‌های شهری است. لذا در صورتی می‌توان از وجود سرمایه اجتماعی به نحو مطلوب در سطح محله استفاده کرد که هم نهادهای خاصی مانند شوراهای و برخی دیگر از نهادهای سنتی و عرفی شکل گیرد و هم تلاشی برای ایجاد حس اعتماد، تعهد و تعلق اجتماعی محلی به صورتی فراگیر ایجاد و ترویج شود. جدول ۷ اصول و شاخص‌های سرمایه اجتماعی و کاربریست آن در سطح محله پایداره معیارهای مورد پذیرش برای پایداری را نشان می‌دهد. این اصول چارچوب نظری و مولفه‌های کلیدی مفهوم سرمایه اجتماعی محله‌ای که قابلیت سنجش در این سطح شهری دارند را نشان می‌دهد:

جدول ۷. اصول و معیارهای پایداری محله در چارچوب دیدگاه سرمایه اجتماعی

اصول	معیارهای مورد پذیرش برای پایداری
مشارکت حمایت از شبکه‌ها	- احساس مسئولیت فردی و اجتماعی - شکل دادن به گروه‌های رسمی و غیر رسمی
تعاونمند سازی اعتماد اجتماعی	- تقویت همکاریهای متقابل در جهت رفع نیازهای مشترک - شرآشت ارزشها و هنجارهای عمومی
تعلق اجتماعی امنیت و ایمنی	- افزایش اعتماد در ارتباطات بین ساکنین - کاهش تنش‌ها و تضادهای درونی اجتماع محلی
ارزشها و هنجارهای مشترک شهروندی	- ایجاد و تقویت حس تعلق - تقویت هویت مکانی - روشن شدن حدود وظایف، اختیارات و مسوولیت‌ها
تعهد اجتماعی	- افزایش حس ایمنی و امنیت در ساکنین - حضور داوطلبانه در فعالیت‌های محله

۸-۳ تعریف عملیاتی مولفه های چارچوب نظری بعد اجتماعی محله
 معمولاً به منظور سنجش سازه ها و مفاهیم انتزاعی از یکسری شاخصهای فرعی جهت پوشش دادن به مفهوم مورد نظر استفاده می شود. انتخاب شاخصهای فرعی و نحوه ترکیب آنها در قالب یک ایندکس کلی براساس معیارهای علمی انجام می گیرد (از کیا و دریان آستانه، ۱۳۸۲، ص ۱۸). متغیرها نیز کانون اصلی در انجام پژوهش های علمی هستند. یک متغیر به ساده ترین تعریف چیزی است که می تواند تغییر کند و واحد طبقه و یا ارزشهای متعددی گردد (علاقبندرا، ۱۳۸۳، ص ۱۰۳). هریک از متغیرهای تحقیق می تواند دارای تعاریف نظری و عملیاتی خاص خود باشد که متناسب شده است.

جدول ۸. تعریف عملیاتی بعد اجتماعی محله پایدار؛ معیارهای کلیدی و متغیرهای آن

مفهوم نظری	ویژگی ها	ابعاد و	مولفه های نظری	معیارهای کلیدی و متغیرها
کارایی افراد	کارایی افراد	حق تغییر و اصلاح مدیریت فضا و فعالیت	• میزان تغییرات فیزیکی و کالبدی محله نسبت به گذشته وجود فضاهای خاطره انگیز در محله و میزان شناخت آن توسط ساکنین • میزان تمایل به پیشنهاد سکونت در محله به دیگران	• میزان احساس محیط خانه در فضای محله • میزان تمایل به ماندگاری در محله • اولویت علاوه به مکان بعد از محیط زندگی (خانه) • دلتگی برای فضای محله پس از ترک آن
تعلق اجتماعی	تعلق اجتماعی	حس تعلق به مکان	• اجرت و نفوذ شبکه های اجتماعی(أنواع روابط شکل گرفته بین افراد) • تمايل به همکاري، همياری و همدى	• میزان رفت و آمد بین همسایگان • میزان احساس ضرورت ارتباط با افراد هم محله و همسایگان • میزان تغییرات ایجاد شده در ارزشها و فرهنگ حاکم بر محله • کمک به همنوع و همسایه • میزان گفتگو با همسایگان جهت طرح و رفع مسائل و مشکلات محله • میزان وجود روابط صمیمانه بین همسایگان و افراد محله
سرمایه اجتماعی	تعهد اجتماعی	تعهد اجتماعی	• اجتماعی شدن غیر رسمی(دید و بازدیدها) • قدرت و نفوذ شبکه های اجتماعی(أنواع روابط شکل گرفته بین افراد) • تمايل به همکاري، همياری و همدى • متقابل بین افراد	• میزان اعتماد و اطمینان به شهروندان ساکن در محله ارزیابی اقدامات و برنامه های شهرداری برای حل مشکلات محله • میزان امنیت و آرامش خاطر در محیط به ویژه در شب
اعتماد اجتماعی	اعتماد اجتماعی	اعتماد اجتماعی	• حس اعتماد و اطمینان عمومی • اعتماد نهادی (ستجش اعتماد مردم به مدیریت شهری)	• میزان اعتماد و اطمینان به شهروندان ساکن در محله ارزیابی اقدامات و برنامه های شهرداری برای حل مشکلات محله • میزان امنیت و آرامش خاطر در محیط به ویژه در شب
مشارکت مدنی	مشارکت مدنی	فعال و دارای مسولیت روجیه داوطلبی اجتمام محلی فعال بودن در بستراجمان	• مشارکت رسمی از طریق همکاری • مشارکت غیر رسمی (حضور در فعالیت های مذهبی) • مشارکت فعال در فعالیت های اجتماع محلی • مشارکت فعال در انتخابات شورای شهر • تمايل به کاندیدا شدن برای شورای شهر • ارائه پیشنهاد امکان مشارکت یا دلایل عدم مشارکت	• میزان تمایل به مشارکت جهت اجرای پروژه های عمرانی و خدماتی در محله • مشارکت در برگزاری مراسم و فعالیت های اجتماعی و مذهبی • حضور در انتخابات شورای شهر • تمايل به کاندیدا شدن برای شورای شهر • ارائه پیشنهاد امکان مشارکت یا دلایل عدم مشارکت

۴- یافته های پژوهش

۴- بررسی وضعیت شهر و محله های شهری ایران

گفت که در این دوره رگه های از توسعه بروزنزا به فرایندهای اقتصادی، اجتماعی و سیاسی حاکم بر توسعه شهری کشور رسوخ می کند که در شکل، ساخت و بافت و همچنین نظام اداره امور شهری و محله های شهری تأثیر خود را به جای می گذارد.

با ورود به دوره قاجار اداره امور کشور دچار تغییرات اساسی می شود. در این زمان توسعه کشور در پیوند با تقسیمات و وابستگی های اقتصادی با کشورهای خارجی رقم می خورد. وجه بارزی که تا این زمان نقش بسیار کمرنگی داشت با توجه حاکمان قاجار و تعریف نظام سیاسی مبتنی بر توجه به دستاوردهای اقتصادی و اجتماعی غرب بیش از پیش نمود یافت. در این زمان شهرنشینی و توسعه شهری، کانون و محور توسعه قلمداد شد. به گونه ای که توجه به شهرهای مانند تهران و تبریز به دلایل مختلف سیاسی و اقتصادی بیشتر گردید و اقدامات عمرانی و اقتصادی نیز در این شهرها بیشتر صورت می گرفت. ورود الگوهای شهرسازی غرب که در اثر تعامل اقتصادی و سیاسی در سازمان فضایی شهرها و به دنبال آن محله های شهری در ایران شکل گرفته بود، به نسبت گذشته بیشتر گردید و کم کم توانست برخی از ویژگی های قدیمی و الگوهای بومی شهرهای ایران را دچار تغییر و تحول نماید. اما نتوانست نقش غالب و الگوی مسلط را در نظام توسعه شهری و محله های شهری کشور ایفا کند. این موضوع در دوران ناصرالدین شاه با رونق شهرنشینی بیشتر گردید. شروع تحولات اساسی در نظام شهرنشینی که منجر به توسعه شهرها به لحاظ کمی و کیفی گردید را می توان از دوران مشروطیت دانست، اگرچه از زمان قاجار و حتی صفویه نگاه به بیرون و اعمال الگوهای شهرسازی کشورهای خارجی مدنظر بود، اما در حکومت پهلوی تأثیرپذیری شدید از سرمایه داری مبنای تغییرات بنیادی در نظام شهرنشینی کشور گردید.

اقدامات شهرسازی انجام گرفته در اوایل حکومت پهلوی به ویژه اجرای شبکه مشبک از خیابان بندی در بافت قدیم شهرها باعث گردید که علاوه از بین بردن بافت های با ارزش و محله های شهری منجر به تضعیف فرهنگ

بررسی و مرور تحولات تاریخی شهر و محله های شهری ایران در چارچوب شرایط و بستر های سیاسی، اقتصادی و اجتماعی نشانگر شکل گیری روندها و گرایش های متعددی از منظر ساختاری - کارکردی است. تغییر نقش دولت در توسعه شهری و تلاش برای واگذاری برخی از تصدی های عمومی به نهادی مدنی و مردمی، شکل گیری و تغییر الگوی توسعه ساختاری شهرها از الگوی توسعه درونزا و متكی به مبانی فرهنگی و معرفتی ایرانی - اسلامی به آنچه به عنوان نفوذ غلبه الگوی توسعه بروزنزا تعبیر می شود، تضاد بین سنت و تجدد، بروز برخی ناهنجاری های کارکردی و ساختاری در شهرها و محله های شهری با تغییر ارزشها و نگرش های حاکم بر شهرنشینی و توسعه شهری، تأثیرپذیری از الگوهای جهانی شهرنشینی و نظمات توسعه ای آن، ورود برخی از الزامات جدید فنی، تکنولوژیکی، اجتماعی و مدیریتی به نظام شهرنشینی را می توان از جمله روندها و فرایندها فعلی تأثیرگذار در شهرها و مناطق کلانشهری تلقی نمود. پس از ورود اسلام به ایران تا مدتی وضع سیاسی، اقتصادی و اجتماعی شهرها پا بر جا ماند و به تدریج سازمانهای دینی در شالوده زندگی شهری نفوذ کرد. همبستگی مذهبی، شکل تازه ای به روابط موجود میان افراد ساکن در محلات داد. به دلیل ویژگی های خاص اقتصادی و اجتماعی و سیاسی حاکم بر نظام شهرنشینی در کشور می توان دوران پس از اسلام را به دو دوره ابتدایی ورود اسلام تا آغاز حکومت صفویه و دیگری از آغاز صفویه تا اواخر حکومت قاجار طبقه بندی کرد. وفق این تقسیم بندی در دوره اول نظام توسعه درونزا متكی بر مبانی ایرانی و اسلامی در توسعه شهرنشینی نقش ایفا می کند و به مرور زمان به دلیل آغاز روابط سیاسی و اقتصادی ایران با دول اروپایی از زمان حکومت صفویه شهرنشینی شکل جدیدی به خود می گیرد و پیوندهای میان نظام فکری مسلط داخلی و آنچه در بیرون از مرازهای قدرت وجود داشت، برقرار می شود. لذا می توان

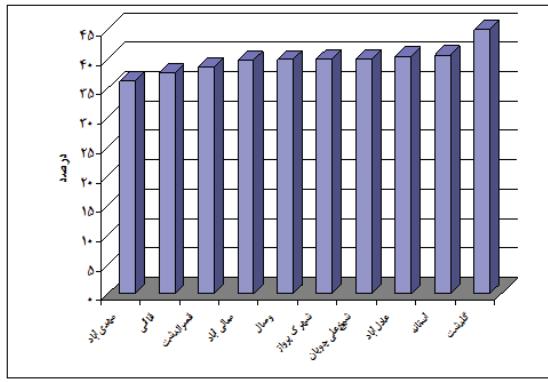
در چارچوب الزامات و شرایط جهانی شدن، پیوندهای ساختاری در ابعاد مختلف اقتصادی، اجتماعی، فرهنگی و سیاسی باعث گردیده است که بیشتر شهرها وضعیت اول را تجربه کرده و از آن تأثیر بپذیرند. لذا شهرها به واسطه قرارگیری در شرایط زمانی و مکانی مشخص حسب مختصات اقتصادی، اجتماعی و سیاسی توسعه یافته‌اند یا دچار وقفه و کندی توسعه شده‌اند. در شهرهای اسلامی بسته به این که در کدام موقعیت مکانی - زمانی و در برابر کدامیک از وضعیت‌ها قرار گرفته باشند از نظر سخن دگرگونی، رشد و توسعه بافت قدیمی شهر و گسترش شهر جدید فراگیرنده آن از یکدیگر متمایز می‌شوند (اهرز، ۱۳۷۳، ص ۳۷).

۴- سنجش ابعاد اجتماعی پایداری در محله‌های شهری شیراز

سرمایه اجتماعی ویژگی‌هایی از یک جامعه یا گروه اجتماعی است که ظرفیت سازماندهی جمعی و داوطلبانه برای حل مشکلات متقابل و یا مسائل عمومی را افزایش می‌دهد. این نوع سرمایه مکمل سایر سرمایه‌های موجود از جمله انسانی، فرهنگی، مالی و ... است که عمدتاً باعث افزایش کارایی و اثربخشی سرمایه‌های مذکور می‌گردد. در این مطالعه نیز از سرمایه اجتماعی و اصول و مفاهیم آن به عنوان یکی از ارکان زمینه‌ساز تحقق توسعه پایدار محله‌ای استفاده شده است. مشارکت مدنی، اعتماد اجتماعی، تعهد اجتماعی و تعلق اجتماعی از جمله مؤلفه‌های پایه و اصلی برای تعریف متغیرهای لازم در چارچوب دیدگاه سرمایه اجتماعی تعیین و مورد استفاده قرار گرفته‌اند. احساس تعلق به محله، تمایل به ماندگاری، تعاملات اجتماعی با افراد محله به ویژه رفت و آمد با همسایگان و اتكاء به آنها جهت حل مسائل و مشکلات شخصی و عمومی محله‌ای، مشارکت در اجرای طرحهای عمرانی و خدماتی، امنیت و آرامش خاطر، نظرخواهی از شهروندان ساکن در محله، وجود روابط صمیمانه بین ساکنین، اولویت علاقه‌مندی به فضا پس از منزل مسکونی، اعتماد به همسایگان، مشارکت در برگزاری مراسم و فعالیت‌های اجتماعی و مذهبی،

و ضوابط حاکم بر روابط شهرنشینان گردد. تغییرات فیزیکی ایجاد شده در بافت کالبدی شهرها به ویژه از سالهای ۱۳۱۰ بیشترین اثرات خود را بر روی بازار، محلات مسکونی و قدیمی به جای گذاشت. در واقع با روی کار آمدن رضاخان شرایط سیاسی، اقتصادی و اجتماعی کشور نیز دستخوش تغییرات اساسی گردید. در دوره پهلوی با روی کار آمدن رضاخان، شهرنشینی دارای اوج و حضیض‌هایی بود. شکل نظام سیاسی اداره امور کشور نیز مبتنی بر تمرکز قدرت در دولت مرکزی بود و بنا به خواست دولت مرکزی و شروع روند مدرنیزاسیون در سال ۱۳۰۵ زمینه‌های سرمایه گذاری زیرساختی در کشور فراهم و شهرها و بافت‌انها را تحت تاثیر خود قرارداد. اقدامات شهرسازی صورت گرفته باعث تضعیف نظام

محله‌ای و دگرگونی ساختار کالبدی آن گردید. از سال ۱۳۵۷ همزمان با پیروزی انقلاب اسلامی شرایط سیاسی کشور، نوع حکومت و نحوه اداره امور کشور تغییر بنیادی یافت و به لحاظ اجتماعی تغییر ارزشهای اجتماعی مبتنی بر اسلام و تفکر دینی مهمترین عوامل شکل دهنده به تحولات شهری و شهرسازی بوده‌اند. این عوامل باعث گردید تا همواره دولت بازیگران اصلی صحنه تغییر و تحولات اساسی در شهرها به ویژه کلان شهرها باشد. در این شرایط کمتر می‌توان از اشکال سنتی محله‌های شهری و روابط پیشین حاکم بر زندگی شهروندان اثری یافت، چرا که بسترها و شرایط اقتصادی و اجتماعی باعث شکل گیری چارچوبهای دیگری در عرصه زندگی جمعی در شهرهای امروزی شده که بخش عده آن ناشی از الزامات اساسی زندگی شهری و به ویژه در کلانشهرها می‌باشد. لذا در چارچوب بررسی‌های تاریخی صورت گرفته می‌توان گفت که شهر اسلامی و به تبع آنها شهر و محله‌های شهری ایران در فرایند نضوج و گسترش خود همواره دو وضعیت را از سرگذرانیده‌اند: اول اینکه برخی از آنها در جریان عمومی شهرنشینی و توسعه شهری به تجدد و غرب‌گرایی کشیده شده و تغییر یافته‌اند و دیگر اینکه جریان تجدد کمتر توانسته است تغییرات ساختاری عده‌های در آنها ایجاد کند و این شهرها ساخت و بافت سنتی خود را حفظ کرده‌اند.



نمودار ۱. میانگین شاخص سرمایه اجتماعی در سطح محلات ده گانه، تنظیم: نگارنده.

بررسی و تحلیل داده های جدول فوق نشان می دهد که برداشت های نسبتاً واحد و یکسانی از متغیر های سرمایه اجتماعی در بین محلات موردمطالعه وجود داشته است به گونه ای که ساکنین محله های قصرالدشت و معالی آباد واقع در بافت جدید و نوساز تقریباً تقی و واحدی از متغیرهای سرمایه اجتماعی در مقایسه با ساکنین محله های مهدی آباد و قائانی واقع در بافت مرکزی و بافت حاشیه ای داشته اند. این موضوع نشان می دهد که مولفه هایی مانند تعهد اجتماعی، تعلق اجتماعی، حس اعتماد و اطمینان عمومی و مشارکت مدنی در بین کلیه ساکنین محله های شهری فارغ از وضعیت کالبدی، اقتصادی و اکولوژیک آنها تضعیف شده است. مقایسه میانگین با استفاده از روش آزمون دانکن برای نواحی چهارگانه شیراز نیز با هدف دسته بندی نواحی مذکور صورت گرفت که نتایج آن در جدول زیر ارائه شده است:

جدول ۱۰. مقایسه میانگین شاخص سرمایه اجتماعی در سطح نواحی چهارگانه؛ تنظیم: نگارنده.

میانگین	نواحی
۳۸/۸۰۶۶ a	حاشیه ای و روستاهای پیرامون
۳۸/۹۳۵۰ a	بافت مرکزی
۴۰/۵۸۵۱ a	تاریخی - فرهنگی
۴۱/۰۹۹۹ a	جدید و نوساز
f= ۱/۰۲۰ ns	=ns بی معنی

حضور در انتخابات شورای شهر و محله و اعلام دلایل مشارکت فراگیر یا عدم مشارکت را می توان از جمله متغیرهایی دانست که حسب اصول کلان صدرالذکر در چارچوب دیدگاه سرمایه اجتماعی مورد بررسی، ارزیابی و سنجش قرار گرفته اند. بررسی متغیرهای تعریف شده برای ارزیابی و سنجش سرمایه اجتماعی محله ای در قالب سه سطح شهر، نواحی چهارگانه و محلات ده گانه شیراز صورت گرفته است. برای بررسی وضعیت و ارزیابی شاخص ها و متغیرهای سرمایه اجتماعی، محاسبه مقایسه میانگین با استفاده از تجزیه واریانس یکطرفه (Anova) در سطح نواحی چهارگانه و محلات ده گانه شیراز صورت گرفت که نتایج حاصله نشان می دهد که میزان f حاصل از تجزیه واریانس معنی دار نمی باشد. مقدار f در نواحی ۱/۰۲۰ و در محلات ۱/۶۲۳ می باشد. نتایج تحلیل داده های مربوط به وضعیت متغیرهای سرمایه اجتماعی که با استفاده از مقایسه میانگین به روش آزمون دانکن برای محلات ده گانه شیراز صورت گرفته نیز در جدول زیر ارائه شده است:

جدول ۹. مقایسه میانگین شاخص سرمایه اجتماعی در سطح محلات ده گانه

میانگین	محلات
۳۶/۱۲۹۱ a	مهدی آباد
۳۷/۵۹۷۱ a	قائانی
۳۸/۶۲۸۲ a	قصرالدشت
۳۹/۷۱۱۲ ab	معالی آباد - کوی پژوهشکار
۳۹/۷۹۴۳ ab	وصل
۳۹/۹۱۶۷ ab	شهرک پرواز
۳۹/۹۱۶۷ ab	شیخ علی چوبان
۴۰/۳۷۳۹ ab	عادل آباد
۴۰/۵۸۵۱ ab	آستانه
۴۴/۹۱۰۷ b	گلدشت
f= ۱/۳۲۶ ns	=ns بی معنی

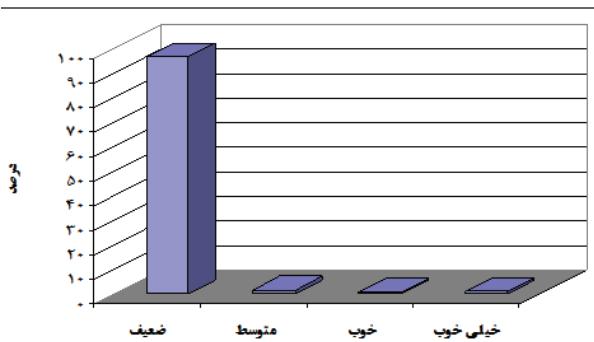
مدیریت شهری

فصلنامه مدیریت شهری
Urban Management
شماره ۳۲ پاییز
No.32 Autumn 2013

مدیریت شهری

فصلنامه مدیریت شهری
Urban Management
شماره ۳۲ پاییز ۹۲
No.32 Autumn 2013

۱۷۹



نمودار ۲. وضعیت شاخص کل سرمایه اجتماعی در سطح شهر شیراز (بعد اجتماعی)؛ تنظیم: نگارنده.

دلیل عمدۀ وجود چنین شرایطی در سطح شهر شیراز نیز در تطبیق با وضعیت کلی حاکم بر نظام شهرنشینی و زندگی شهری در کشور قابل تحلیل باشد. پیچیدگی‌های اجتماعی و اقتصادی زندگی در شهرها به ویژه کلان شهرها، فردگرایی و بیگانگی افراد از یکدیگر، گستالت اجتماعی و عدم وجود نهادهای مدنی محلی برای ایجاد بیوند و برقراری ارتباط ارگانیک بین شهروندان باعث شده است تا کمتر بتوان حس تعلق و هویت اجتماعی را یافته نمود. در واقع در صورتیکه سرمایه اجتماعی در سطح محله‌های شهری را مبتنی بر مولفه هاو معیارهایی مانند اعتقاد اجتماعی، تعهد و مشارکت شهروندی، همگرایی و تعاملات اجتماعی در بهبود شرایط زیست و سکونت در محله، تعلق به فضای محله و مواردی از این دست بدانیم بررسی جغرافیایی این متغیرها در سطح کلانشهر شیراز و حوزه‌های جغرافیایی مختلف آن نشان می‌دهد که شهروندان علیرغم تفاوت‌های معنی دار در سطح اقتصادی و اجتماعی و حتی کالبد و محیط سکونت و دسترسی به امکانات وزیر ساختهای شهری پاسخ‌های متفاوت به بررسی‌های پیمایشی نداده اند. این متغیرها در نقاط متمول شهر و همچنین فضاهای فقیر و فاقد امکانات پاسخ‌های یکسانی داشته است. در این صورت بعد اجتماعی محله و معیارهای مربوط به آن در اذهان شهروندان برداشت‌های یکسانی را نشان می‌دهد.

همچنانکه ملاحظه می‌شود از نظر وضعیت سرمایه اجتماعی نواحی مورد مطالعه شیراز در یک طبقه قرار گرفته‌اند. لذا مقایسه میانگین نشان دهنده قرار گیری کلیه نواحی فارغ از شرایط متنوع کالبدی، اجتماعی و اقتصادی در یک طبقه می‌باشد. این موضوع نشان دهنده یک وحدت رویه و برداشت نظری و عملی از متغیرهای سرمایه اجتماعی فارغ از ویژگی‌های اقتصادی - اجتماعی و فرهنگی نواحی مختلف شیراز می‌باشد. برای شهر شیراز و در مقیاس کل شهر طبقه‌بندی صورت گرفته براساس نظرات پاسخگویان در چهار طیف ضعیف، متوسط، خوب و خیلی خوب انجام شد. داده‌های پرسشنامه و تحلیل آماری صورت گرفته بر اساس روش شاخص ترکیبی در زمینه ارزیابی و سنجش متغیرهای سرمایه اجتماعی در سطح شهر نشان می‌دهد که در $96/4$ درصد از محلات وضعیت سرمایه اجتماعی ضعیف، $1/6$ درصد متوسط و $0/8$ خوب و $1/2$ درصد خیلی خوب بوده است. در مجموع میانگین شاخص تعیین شده برای سنجش بعد اجتماعی در قالب این دیدگاه در سطح شهر شیراز ضعیف بوده است. جدول زیر وضعیت سرمایه اجتماعی بر اساس طیف‌های تعریف شده را نشان می‌دهد.

جدول ۱۱. وضعیت شاخص کل سرمایه اجتماعی در سطح شهر شیراز (بعد اجتماعی)

وضعیت	فرآوانی	درصد تراکمی	درصد
ضعیف	۲۴۱	$96/4$	$96/4$
متوسط	۴	$1/6$	۹۸
خوب	۲	$0/8$	$98/8$
خیلی خوب	۳	$1/2$	۱۰۰
جمع	۲۵۰	۱۰۰	۱۰۰
میانگین	ضعیف		

داده‌های تحلیلی جدول فوق نشان می‌دهد که می‌توان تحقیق متغیرهای موجود در زمینه سرمایه اجتماعی در شیراز را ضعیف ارزیابی نمود، لذا بخش اعظم ساکنین نواحی و محلات شهری در ارزیابی وضعیت سرمایه اجتماعی با یکدیگر هم عقیده هستند. بنظر می‌رسد

از یکدیگر را به واسطه چنین نیازهای مشترکی بیشتر سازد. بررسی وضع موجود محله های شهری و داده های میدانی نشان دهنده کاهش مولفه های مربوط به ابعاد اجتماعی پایداری محله از جمله تعلق اجتماعی، مشارکت مدنی، اعتقاد اجتماعی می باشد. مولفه هایی از جمله اجتماعی شدن غیر رسمی (دید و بازدیدها)، قدرت نفوذ شبکه های اجتماعی (نشان دهنده انواع روابط شکل گرفته بین افراد) و مشارکت فعال در انجام فعالیت های اجتماعی که می تواند منجر به ایجاد حس همیاری، همکاری متقابل و همدلی بین ساکنین محله گردد را می توان از موارد تغییر یافته در محله های شهری امروزی قلمداد نمود. شیوه زندگی در محله های امروزی باعث کاهش رفت و آمد بین همسایگان و حتی گفتگو برای حل مسائل و مشکلات مشترک گردیده است. لذا روابط صمیمانه ای که به واسطه پیوندهای اجتماعی در محله های سنتی وجود داشت در نظام فعلی شهرنشینی حتی به واسطه وجود سرنوشت و نیازهای مشترک کمتر قابل مشاهده است و نوعی حس بیگانگی بر روابط بین افراد حاکم است. همه این شرایط باعث گردید تا حس تعلق به محله به عنوان مکان زندگی با رویکرد اجتماعی کاهش یافته و مولفه های اجتماعی آن نیز دچار کاستی های ساختاری گردد. وجود چنین ناقص و الزاماتی برای زندگی در شهرها با رویکرد توجه به کانونهای خرد نیز باعث می گردد تا برنامه ریزی مشارکتی، سیاست اجتماعی و مشارکت جمعی در دستیابی به الگوی مطلوب توسعه پایدار محله ای در کانون توجه قرار گیرد. واقعیت اجتماعی و شهری امروز باعث شکل گیری ساختارها و روابط نوینی شده که لازم است برای آن تعریف و محدوده ای جدید را جستجو کرد و متناسب با آن به طراحی و سازماندهی روابط و سپس فضای مناسب آنها پرداخت. ساختار روابط و فضاهایی که با نیازها، امکانات و خواسته های دنیای امروز سازگاری و انطباق داشته باشد. آنچه در نظام فعلی به عنوان حلقة اتصال و حذف کننده تصلب های ساختاری در بعد اجتماعی محله تلقی می شود تلاش برای تبدیل محله به یک مکان عمومی با ویژگی های اجتماع محلی و ایجاد

۶- جمع بندی، استنتاج و پیشنهادات و راهکارهای دستیابی به محله های شهری اجتماع محور

بررسی وضعیت اجتماعی محله در ساختار سنتی شهرهای کشور نشان می دهد که مبتنی بر نظام های اجتماعی وابسته به روابط خویشاوندی، قومی، قبیله ای، آیینی و مذهبی محله به عنوان شکلی از سکونت در ساختار سلسه مراتبی شهر با عناصر و کارکردهای معین، واحدی کالبدی - اجتماعی تلقی می گردد. ساختار کالبدی محله های سنتی در قالب عناصر مشخصی با کارکردهای تعریف شده از جمله عناصر مسکونی، ارتباطی، اقتصادی، و مذهبی نیز نشانگر وجود یک نظام سلسه مراتبی و سیستمی با هدف دسترسی ساکنین به خدمات و تسهیلات محلی و تامین کننده نیازهای آنها بوده است. این ساختار با شرایط طراحی و برنامه ریزی انجام شده در آن زمینه ایجاد تعاملات اجتماعی و اقتصادی را فراهم می نمود، به گونه ای که مراکز محله همواره کانون برخوردهای چهره به چهره و اجتماعی، بازگویی اخبار و رویداد های روزانه و مراودات اقتصادی و تامین نیازمندیهای اولیه زندگی بود. در یک نتیجه گیری اولیه ساختار محله های شهری آنرا به یک مکان اجتماعی تبدیل کرده بود و محله به عنوان یک مکان عمومی، قلمرویی از زندگی اجتماعی بود که زمینه گردهم آیی شهر وندان و شکل گیری افکار اجتماعی آنها را میسر می ساخت، لذا عینیت و ذهنیتی واحد را تداعی می نمود. ورود شهرنشینی به نظمات جهانی توسعه و الزامات همراه آن باعث گردید تا عناصر ساختاری محله های شهری نیز تغییر کند. شیوه سکونت و زیست در محله های شهری با ایجاد خیابانها، آپارتمان نشینی، شکل گیری شیوه های جدید تامین نیازمندیهای زندگی از جمله مراکز خرید خارج از محله و یا راسته های تجاری در شهر باعث گردید تا به احساس فردگرایی، بیگانگی و غربت در محله های شهری دامن زده شود. شکل گیری برخی از نهادهای اجتماعی که پاسخگوی رفع نیازمندیهای زندگی امروزی است نیز باعث گردید تا همگانی بودن خدمات چنین نهادهایی زمینه کاهش حس مشارکت و فاصله افراد

حکام و فرمانروایان غیرقابل انکار است چرا که عامل تفوق اندیشه سنتی توسعه شهری و یا تقابل آن با نظام جدید تعریف شده که الهام گرفته از تفکر برونزا در کشور می‌باشد، تصمیمات دولتمردان بود. در تفسیر چنین ادعایی می‌توان حاکمیت مطلق اندیشه دینی، ایرانی و اسلامی را در دوران خاصی در نظام شهرنشینی ایران به راحتی نمود که ساخت کالبدی شهر و محله‌های شهری دوره اسلامی تا قاجار واجد چنین ویژگی هایی می‌باشد. در این دوره بخش عمده ای از اصول و مولفه‌های سرمایه اجتماعی و حکمرانی شهری در نظامات اجتماعی و شیوه اداره امور محله‌های شهری جاری بود. تعاملات اجتماعی چهره به چهره، وجود روحیه مشارکتی در بین ساکنین، اعتماد و وجود حس هویت و تعلق به مکان را می‌توان از مصاديق آن برشمرد. همچنین در گذر از این نظام سنتی با تمسک به الگوهای شهرسازی و شهرنشینی در جهان سرمایه داری نیز می‌توان ساخت و بافت شهرهای تغییر یافته وفق این الگوها را به وضوح دید و مورد کنکاش قرار داد. ساختار توسعه شهر و محله‌های شهری از اوایل دوره پهلوی تاکنون تحت تاثیر شرایط توسعه وابسته و برونزا می‌باشد که شرایط چنین توسعه‌ای همواره نقش مسلطی را در تغییر شکل کالبدی و اجتماعی در شهرها ایفا نموده است.

لذا می‌توان گفت مشخصات کالبدی سیر تحول و توسعه استخوانبندی اصلی شهرهای ایرانی تا دوران معاصر عمدها در هماهنگی با رشد شهر قرار داشتند. یکپارچگی عناصر و فضاهای متعلق به این مجتمعه و هویت ویژه آنان نیز شایان توجه است و در این چارچوب روند شهرنشینی در کشور را نمی‌توان سوای تحولات اقتصادی، اجتماعی، سیاسی و بسترها فرهنگی گذشته مورد تجزیه و تحلیل قرارداد.

در ساختار سنتی شهرهای ایران و شکل‌گیری محله‌های شهری عوامل اجتماعی نقش عمده‌ای را ایفا نموده‌اند. در شهرهای نوینیاد و بازسازی شده پس از دوران اسلامی همواره عواملی مانند مذهب، نژاد، قوم، قبیله و . . . نقش تعیین کننده‌ای در شکل دهی به ساختار

یک ضرورت اجتماعی به عنوان سرنوشت مشترک است که می‌تواند زمینه‌های لازم را برای ایجاد همبستگی اجتماعی و اعتماد بین ساکنین فراهم نماید. براساس روش شناسی و چارچوب نظری تعریف شده، تلاش گردید تا معیارها و متغیرهای تعیین شده برای پایداری محله در شیراز مورد سنجش و ارزیابی قرار گیرد. داده‌های میدانی در سه سطح شامل شهر، نواحی چهارگانه و محلات ده گانه بر اساس مقیاس و کیفیت مورد بررسی و تجزیه و تحلیل قرار گرفت. یافته‌های این پژوهش نشان می‌دهد که در زمینه ابعاد اجتماعی پایداری محله‌های شهری مطابق با اصول حاکم بر دیدگاه سرمایه اجتماعی وضعیت متفاوتی حاکم است به گونه‌ای که تحلیل صورت گرفته از عدم وجود اختلاف معنی دار و وضعیت ضعیف متغیرهای آن در سطح کل شهر و بین نواحی و محلات ده گانه حکایت دارد. چنین موضوعی فارغ از شرایط اجتماعی حاکم بر نظام شهرنشینی و توسعه شهری کشور نشان دهنده برداشت نسبتاً یکسانی از شاخص‌های آن در سطوح مختلف مورد مطالعه می‌باشد. این بررسی و تحلیل میدانی نشان می‌دهد که مولفه‌هایی مانند تعهد اجتماعی، تعلق اجتماعی، حس اعتماد و اطمینان عمومی و مشارکت مدنی در بین کلیه ساکنین محله‌های شهری فارغ از وضعیت کالبدی، اقتصادی و اکولوژیک آنها تضعیف شده است. لذا یکی از ابعاد واجد توجه ویژه در وضعیت فعلی محله‌های شهری بعد اجتماعی است.

در تحلیل و جمع‌بندی شرایط تحول تاریخی توجه به این نکته ضروری است که شهرنشینی و توسعه شهر و محله‌های شهری در کشور تابع دو نظام متفاوت بوده است. از دوره‌های گذشته همواره نظام سنتی و یا به تعییری نظام مبتنی بر فرهنگ ایرانی - اسلامی که ریشه‌های عقیدتی و جهان‌بینی آن بسیار عمیق می‌باشد در شکل‌گیری ساخت و بافت شهر و محله‌های شهری و تحولات اقتصادی و اجتماعی در آنها نقش داشته است. در کنار این عامل به مرور زمان و به تناسب نیازمندیها و اقتضایات زمانه این نظام سنتی دچار تغییر و تحول شده است. در این تغییر نقش و تأثیر تصمیمات سیاستمداران،

پیرامون و گاه فضای جهانی، شکل‌گیری نهادهای جدید و مدرن اجتماعی در شهرها برای ارائه خدمات موردنیاز به شهروندان از ضرورتهای اجتماعی توجه به محله تلقی می‌گردد. شرایط شکل‌گیری و توسعه محله‌های شهری در ادوار مختلف تاریخی از دریچه مسائل اجتماعی نشان می‌دهد که مولفه‌های کلیدی و اصول نظری سرمایه اجتماعی با مفاهیمی مانند مشارکت، اعتماد، تعهد و همبستگی اجتماعی، تعلق و هویت اجتماعی که در نظام سنتی شهرنشینی و روابط اجتماعی موجود در محله‌های شهری آن به شکل بینایی پذیرفته شده بود و در زندگی مردم و تعاملات اجتماعی آنها جاری بود در حال حاضر تعییر شکل یافته و کم شدن چنین مولفه‌های در بین ساکنین محله‌های شهری به وضوح دیده می‌شود. فرد گرایی و احساس غربت و عزلت گزینی وجه غالب نظام اجتماعی امروزی در کلانشهرها و شهرهای بزرگ کشور قلمداد می‌شود و آنچه باعث شکل‌گیری برخی پیوندهای اجتماعی در گذشته می‌گردید در حال حاضر توسط برخی از نهادهای اجتماعی و سازمانهای مسؤول اداره امور ایفا می‌شود که این موضوع خود باعث کاهش بسترها لازم برای تعاملات اجتماعی می‌گردد.

این در حالی است که بررسی و شناسایی عوامل تبیین کننده پایداری محله بر اساس تحلیل عاملی نیز نشان از تشخیص و شناسایی ۵ عامل دارد که به ترتیب اهمیت شامل عوامل کالبدی - محیطی، اجتماعی - هویتی، مدیریتی - نهادی، خدماتی - تجهیزاتی و اقتصادی می‌شود. این عوامل هریک تبیین کننده و مرتبط با یکی از نظریه‌های پایه در زمینه پایداری می‌باشد. در همین چارچوب بعد اجتماعی - هویتی به اصول و معیارهای طرح شده در دیدگاه سرمایه اجتماعی ارتباط می‌یابد. بررسی تطبیقی موارد طرح شده حکایت از آن دارد که علیرغم اهمیت و تاثیر عوامل اجتماعی - هویتی به عنوان دومین عامل تبیین کننده پایداری محله، بررسی وضعیت موجود شاخص‌ها و متغیرهای آن نشان می‌دهد که این بعد دارای وضعیت ضعیفی در شرایط فعلی محله‌های مورد مطالعه می‌باشد. عموماً روایی و اعتبار نتایج تحقیق را عموماً به معنای

محله ایفا می‌کرند. اما چنین شرایطی در حال حاضر برای تفکیک طبقات اجتماعی در شهرهای امروزی کمتر قابل تصور است و شرایط و عوامل دیگری مانند سطح درآمد، ایفاکننده نقش انفکاک طبقاتی در شهرها و شکل دادن به محله‌های ویژه می‌باشند. شکل‌گیری نهادهای اجتماعی و سازمانهای اداره کننده امور شهری به ویژه از اوآخر دوره قاجار (۱۲۸۶) و تثبیت آن در دوره پهلوی اول ۱۳۰۹ به نام شهرداری نیز ورود کشور به عرصه شبه مدرن را در پرتو سرمایه‌داری خودخواسته شکل داده است. آنچه در ساختار سنتی شهرهای ایرانی مبتنی بر حس همبستگی و تعلق خاطر و هویت تداعی می‌نمود و شهروندان می‌توانستند مشارکت جدی خود را در شکل‌دهی به ساختار محله و شهر و اداره آن به انجام رسانند، با تشکیل چنین نهادهایی به آنها واگذار گردید. این شرایط باعث گستالت وابستگی‌های ارگانیک در درون محله‌های شهری گردید و شهروندان را به افراد با نگاه جزیره‌ای و فرد محور تبدیل کرد و متعاقب آن فردگرایی در نظام شهرنشینی ریشه دوانید. افراد در ساختار محله در شهرهای سنتی ایران خود را جزیی جدایی‌ناپذیر از محله قلمداد می‌کردند چرا که هویت و موجودیت آنها بستگی تام به وابستگی و همبستگی اجتماعی درون محله‌ای داشت. لذا در حال حاضر عوامل پیوند دهنده افراد درون محله‌های شهری چیزی بسیار فراتر از وابستگی‌های مذهبی، قومی و نژادی است که آنرا می‌توان سرنوشت مشترک دانست. نظام شهرنشینی و توسعه شهری که متأثر از تعییرات جهانی است باعث شکل‌گیری فضاهای جدید و روابط اقتصادی و اجتماعی متکثر و متنوع در شهرها شده است. لذا نحوه برداشت نسبت به مفهوم محله نیز فراتر از وجود محدوده کالبدی و وابستگی‌های فوق الذکر می‌باشد.

تعییر شیوه سکونت‌گرینی و استقرار شهروندان در بخش‌های مختلف تقسیماتی شهر ایجاد می‌کند که نظامی جدید نیز برای تعریف روابط در شهرها تعیین گردد. شکل‌گیری فضاهای کالبدی مدرن، پیچیدگی فراوان تقسیم کار اجتماعی در شهرها و روابط متکثر و متنوع اقتصادی بین شهروندان، پیوند شهرها با محیط

۲. تشكر، زهرا و معینی، محمد رضا(۱۳۸۱)؛ نگاهی به سرمایه اجتماعی و توسعه، فصلنامه رفاه اجتماعی، شماره ۴، تابستان، دانشگاه علوم بهزیستی و توانبخشی، صص ۲۵-۴۲.
۳. حاجی پور، خلیل(۱۳۸۵)؛ برنامه ریزی محله مبنا رهیافتی کارآمد در ایجاد مدیریت شهری پایدار، هنرهای زیبا، شماره ۲۶، صص ۳۷-۴۶.
۴. خاکباز، افشین، پویان، حسن(۱۳۸۴)؛ اعتماد، دموکراسی و توسعه، چاپ اول، نشر شیرازه، تهران.
۵. رضایی، عبدالعلی(۱۳۷۵)؛ مشارکت اجتماعی وسیله یا هدف توسعه، اطلاعات سیاسی - اقتصادی، سال یازدهم، شماره ۱۱۰-۱۰۹، مهر و آبان، صص ۵۴-۶۳.
۶. علاقمند، جواد(۱۳۸۳)؛ روند پژوهش و متغیرها، تازه های علوم شناختی، سال ۲، شماره ۲۱ و ۲۰، صص ۱۰۶-۱۰۱.
۷. غفاری، غلامرضا(۱۳۸۵)؛ مدخلی بر سرمایه اجتماعی، مجله سیاست داخلی، وزارت کشور، سال اول، شماره اول، زمستان، صص ۱۰۳-۷۵.
۸. فیروزآبادی، سید احمد و ایمانی جاجرمی، حسین(۱۳۸۵)؛ سرمایه اجتماعی و توسعه اقتصادی - اجتماعی در کلان شهر تهران، فصلنامه رفاه اجتماعی، سال ششم، شماره ۲۳، صص ۲۲۴-۱۹۷.
۹. نامی، داود(۱۳۸۶)؛ آسیب شناسی اجتماعی شهر و نقش سرمایه اجتماعی در کاهش آن، ماهنامه اطلاعات سیاسی و اقتصادی، شماره ۲۳۸-۲۳۷.
10. Atkinson R, Kintera K(2001), "Disentangling Area Effects: Evidence from Deprived and Non-deprived Neighbourhood" in: Urban Studies, Vol 38 , pp 2277-2298.
11. Haddadl.&Maluccio.otrust(2002), "Membership Groups and Household Welfare: Evidence from Kwazulu- Natal South Africa"-FCND, Discussion Paper No35, May.
12. Kearns A, Parkinson M(2001), "The Signifi- شایستگی و معناداری تحقیق، صحت علمی فرایند آن، ارزشمندی و کارآبی یافته‌های پژوهش می دانند . انتظار متخصصان آن است که یک تحقیق هم در کیفیت درونی خود و هم در تعمیم نتایج آن به موارد مشابه دارای قدرت و کیفیت علمی کافی باشد. مبتنی بر روش تحقیق تعیین شده و سنجش روایی ابزار اندازه گیری و پیمایش آن در سطح محله های ده گانه شهر شیراز می توان به اعتبار و روایودن نتایج و همچنین قابل تعمیم بودن نتایج آن اذعان نمود. لذا در چارچوب مسائل پیش گفته و تغییرات اجتماعی ایجاد شده شاید جدی ترین الزام ابعادی توسعه پایدار محله ای توجه و تقویت سرمایه اجتماعی در قالب تجارب محله های سنتی ایرانی - اسلامی است که در این راستا پیشنهادات زیر ارائه می گردد.
۱. ایجاد فضاهای خاص گفتگو و تعامل اجتماعی در قالب پاتوق های محله ای، کلوب های دوستانه در فضای محله یا پارکهای محله ای
۲. تشکیل گروههای داوطلب و یاریگر محله در زمینه های مختلف اجتماعی، خدماتی و عمرانی
۳. توانمند سازی ساکنین محله های شهری و آموزش حقوق و تکالیف شهریوندی
۴. بستر سازی حقوقی و قانونی و اجتماعی جهت نهاد سازی برای مشارکت شهریوندان در فرایند تهیه و اجرای طرحهای عمرانی و خدماتی و اجتماعی در محله از جمله نگهداری محله، شهردار محله، آتش نشان محله و ...
۵. ظرفیت سازی برای تحقق نیازمندیهای اشاره اجتماعی خاص به ویژه زنان، سالمندان و کودکان در محله
۶. زمینه سازی جهت ایجاد و تقویت حس تعلق اجتماعی به محله و فضای آن در قالب نهادهای اجتماعی و مذهبی موجود از جمله هیاتهای مذهبی و سازمان های مردم نهاد برگزاری جشنواره های فرهنگی و اجتماعی در سطح محله و بین محله های شهر با هدف شکل گیری فضای تعامل و علقه های اجتماعی و شهریوندی
- منابع و مأخذ**
۱. ازکیا، مصطفی و دربان آستانه، علی(۱۳۸۲)؛ روشهای کاربردی تحقیق، چاپ اول، انتشارات کیهان، تهران.

cance of Neighbourhood” in: Urban Studies, Vol 38, pp2103-2110.

13. Lin,Nan(1999),“Building a Network Theory of Social Capital Connections”. INSNA,22(1),28-51.

14. Pacion,Micheal(2005),“Urban Geography“,A Global Perspective”, Second Edition, Routledge.

15. Raco,M(2007),“Building Sustainable Communities-Spatial Policy, Place Imagination and labour Mobility in post war in Britain”,Bristol,Policy Press.

16.Woolcock M. And Narayan(2002),“Social Capital:Implications For Development Theory”, Research And policy, The World Bank Research, Vol115, No 2,pp78-91.

مدیریت شهری

فصلنامه مدیریت شهری
Urban Management
شماره ۳۲ پاییز
No.32 Autumn 2013